



# COMUNE DI PONTE DELL'OLIO

## Provincia di Piacenza

Tel. 0523-874411 / 874418 - FAX 0523-874444 - c.f. 00255060337  
29028 Ponte dell'Olio (PC) / Via Vittorio Veneto, 147

---

**ORIGINALE**

### SETTORE SERVIZI TECNICI

**DETERMINAZIONE N. 306 DEL 09-08-2021**  
**Provvedimento interno n. 134 del 07-08-2021**

**Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA  
P/C DEL COMUNE DI PONTE DELL'OLIO (PC) PROCEDURA  
TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI  
SENSI DEGLI ARTT. 36, COMMA 2, LETT. B) E 164 SS. DEL D.LGS.  
50/2016 PER LAFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA "GESTIONE  
DEL PALAZZETTO DELLO SPORT PER LA DURATA DI 9 ANNI"  
CIG 87001273EC: PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE E  
CONSEQUENTE DICHIARAZIONE DI DISERZIONE DELLA  
PROCEDURA**

**Visti:**

- l'atto C.P. n. 16 del 26/07/2018 con cui il Consiglio Provinciale approvava lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti (di seguito "Convenzione");
- la Convenzione stipulata fra il Comune di Ponte dell'Olio e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, registrata al n. 792 del 07/08/2018 del Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza;

**Richiamata** la Determinazione n. 136 del 01/04/2021 con la quale il sottoscritto, determinava, fra l'altro:

- di dare atto che, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 23/03/2021 (a cui si rinvia), è stato affidato l'espletamento della presente procedura alla SUA della Provincia di Piacenza;
- di dare atto che, con la medesima Deliberazione, sono stati approvati i seguenti documenti: Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs.

- 50/2016 (di seguito “Codice”) (“Allegato 1”) e Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (“Allegato 2”);
- di approvare la documentazione di gara elaborata e trasmessa dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza;
  - di prevedere, pertanto, l’avvio di una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario in concessione del servizio di gestione del Palazzetto dello Sport di proprietà del Comune di Ponte dell’Olio per la durata di 9 anni, il cui svolgimento verrà gestito dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, come disposto dalla summenzionata Deliberazione di Giunta;
  - di dare atto che si procederà attraverso procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, sotto soglia comunitaria da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo le modalità di attribuzione dei punteggi tecnici ed economici specificati nel Progetto di cui all’art. 23 del Codice;
  - di precisare che, al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile ai potenziali concorrenti, non si procederà ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte;

**Richiamata**, altresì, la Determinazione n. 357 del 06/04/2021 con la quale il Dott. Francesco Cacciatore, Dirigente dell’Ufficio di Staff “Bilancio, Patrimonio e Acquisti” della Provincia di Piacenza, disponeva di dare atto che, come specificato nella documentazione di gara approvata dal Comune, il Responsabile della fase di affidamento nell’ambito della procedura in questione, ai sensi dell’art. 37 del Codice e della summenzionata Convenzione, è l’Avv. Andrea Tedaldi, titolare dell’incarico di posizione di specifiche responsabilità “Coordinamento Progettazione forniture e servizi e Provveditorato” della Provincia di Piacenza, attribuitogli con la summenzionata Determinazione n. 1340 del 29/10/2020 a firma del medesimo Dirigente dell’Ufficio di Staff “Bilancio, Patrimonio, Acquisti”;

**Considerato** che:

- la SUA della Provincia di Piacenza ha provveduto a pubblicare la gara in oggetto sulla piattaforma telematica “SATER”, fissando quale termine per la presentazione delle offerte il 07/05/2021, ore 12:00, conformemente a quanto previsto dalla normativa vigente in relazione alla specifica tipologia della presente procedura di gara (i.e. procedura negoziata sottosoglia comunitaria);
- con Delibera di Giunta del Comune di Ponte dell’Olio n. 36 del 06/05/2021, è stata autorizzata la proroga della procedura in oggetto, posticipando il termine per la presentazione di offerte alle ore 12:00 del 31/05/2021;
- con Delibera di Giunta del Comune di Ponte dell’Olio n. 50 del 28/05/2021, è stata autorizzata l’ulteriore proroga della procedura in oggetto, posticipando i termini per la presentazione di offerte alle ore 12:00 del 30 giugno 2021;

**Dato atto** che il Responsabile della fase di affidamento (“RFA”), Avv. Andrea Tedaldi, ha provveduto, con DD n. 856 del 08/07/2021, ad ammettere alle successive fasi di apertura e valutazione delle offerte tecniche ed economiche l’unico operatore “TOTAL SPORT S.S.D.A R.L.” che ha presentato offerta nel termine previsto dal Disciplinare di gara e prorogato come da Delibere di Giunta Comunale di cui sopra (ore 12:00 del 30/06/2021);

**Dato atto** inoltre:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 874 del 12/07/2021, la Titolare di P.O. "Gestione delle attività finanziarie", Dott.ssa Angela Toscani, in sostituzione del Dirigente dell'Ufficio di staff "Bilancio, Patrimonio, Acquisti" della Provincia di Piacenza, ha disposto la nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione, tecnica ed economica dell'unica offerta pervenuta ed ammessa con la sopraindicata Determinazione;
- che, in seduta pubblica virtuale sul SATER in data 14/07/2021, la Commissione Giudicatrice ha proceduto all'apertura della busta "B" contenente l'offerta tecnica presentata dal concorrente in gara e a richiedere chiarimenti nell'ambito dell'offerta tecnica (verbale in atti della SUA della Provincia di Piacenza);
- che in data 23/07/2021, la Commissione Giudicatrice si è riunita in seduta riservata per l'analisi del riscontro alla richiesta di chiarimenti e per la valutazione e assegnazione del punteggio all'offerta tecnica pervenuta (verbale in atti della SUA della Provincia di Piacenza);
- che in seduta pubblica virtuale sul SATER, in data 23/07/2021, la Commissione Giudicatrice ha proceduto alla comunicazione al concorrente del punteggio tecnico attribuito e all'apertura della busta C "Offerta economica" e, come da verbale (in atti della SUA della Provincia di Piacenza), ha rilevato quanto segue: *"La Commissione rileva che l'offerta economica non è stata redatta sul modello dell'Allegato 10 al Disciplinare di gara e che, anche indipendentemente dalla mancata redazione di tale offerta sul modello predisposto dalla Stazione Unica Appaltante, non sono stati indicati il costo lordo annuale del personale e i costi aziendali interni, inclusi nell'offerta, concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per la gestione dell'impianto sportivo. Come specificato al paragrafo 19 "CONTENUTO DELLA BUSTA OFFERTA ECONOMICA" del Disciplinare di gara, la mancata specificazione, nell'ambito dell'offerta economica, dei costi di manodopera e dei costi per la sicurezza aziendale interna comporta l'esclusione dalla gara, in quanto richiesti ex lege (cfr. art. 95, comma 10 e art. 97, commi 5, lett. d) e 6 del d.lgs. 50/2016, nonché quanto disposto espressamente al riguardo dal Disciplinare di gara a pag. 28: "la mancata specificazione, nell'ambito dell'offerta economica, dei costi di manodopera e dei costi per la sicurezza aziendale interna comporta l'esclusione dalla gara"), e non è integrabile a posteriori, stante l'evidente assenza di informazioni essenziali la cui specificazione successiva rappresenterebbe un'inammissibile integrazione postuma dell'offerta presentata in sede di gara.*

*La Commissione rileva inoltre la mancata compilazione dell'Allegato 11 - Prospetto di Piano di equilibrio economico-finanziario (PEF) (obbligatorio trattandosi di affidamento in concessione) e, a causa di tale mancanza, prende atto dell'impossibilità di valutare la serietà e la sostenibilità dell'offerta economica presentata dall'operatore in esame. Sul punto, ancora una volta, il paragrafo 19 del Disciplinare di gara prevedeva espressamente che "La busta offerta economica contiene, a pena di esclusione, i seguenti documenti: Offerta Economica redatta utilizzando il modulo di cui all'Allegato 10; Prospetto di Piano economico-finanziario ("PEF"), redatto secondo il modello di cui all'Allegato 11, che non sarà oggetto di valutazione da parte della Commissione giudicatrice, ma sarà considerato da quest'ultima solo ai fini della verifica dell'equilibrio economico-finanziario della concessione".*

*La Commissione pertanto dispone di ostendere al Responsabile Unico del Procedimento, Arch. Mario Sozzi, i verbali della procedura di gara in oggetto per gli*

*adempimenti di competenza, facendo altresì rilevare – oltre a quanto sopra – che il punteggio tecnico assegnato si colloca nello scaglione della valutazione “Parzialmente adeguato” (“Aspetti di miglioramento appena percettibili”) assegnabile all’offerta tecnica (cfr. pag. 32 del Disciplinare di gara)”;*

**Dato atto** che i provvedimenti e i verbali su-richiamati risultano pubblicati e liberamente accessibili al seguente link della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza:  
<https://www.provincia.pc.it/traspucdett.php?idx=250&token=6abec19237d70effab3d4cb3d6d62775>;

**Considerato** che le carenze evidenziate dalla Commissione Giudicatrice (attinenti, come sopra indicato: **(i)** alla mancata specificazione – all’interno dell’offerta economica – dei costi del personale e dei costi della sicurezza, elementi la cui indicazione è richiesta obbligatoriamente *ex lege*, non integrabili *ex post* stante la loro palese mancata indicazione e l’immodificabilità postuma dell’offerta; nonché **(ii)** alla mancata presentazione del Piano Economico-Finanziario, elemento richiesto a pena di esclusione dal Disciplinare di gara in quanto essenziale, negli affidamenti in concessione, per valutare la sostenibilità economica dell’offerta presentata da un concorrente, essendo il rischio operativo a carico del concessionario e dunque richiedendosi – in tali tipi di procedure – assicurazioni in merito all’attendibilità della gestione prefigurata dal concorrente) portano a disporre l’esclusione del concorrente “TOTAL SPORT S.S.D.A R.L.”, sulla base di quanto espressamente previsto dalla *lex specialis* di gara (cfr. paragrafo 19 del Disciplinare di gara, richiamato nel verbale di cui sopra). Inoltre, ad ogni buon conto, si rileva come alla valutazione condotta dalla Commissione Giudicatrice sull’offerta tecnica sia conseguita l’attribuzione di un punteggio di 22,50 punti (su un massimo di 80 punti), avendo il concorrente presentato un progetto tecnico con aspetti di miglioramento appena percettibili che non paiono rispondere alle esigenze dell’Amministrazione in merito alla conduzione e al rilancio dell’impianto sportivo a beneficio degli utenti, specie a seguito dei lavori di riqualificazione del primo piano intrapresi dal Comune e alla imminente disponibilità di tale spazio aggiuntivo da valorizzare nell’attività sportiva da proporre;

**Visti:**

- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali emanato con D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, in L. 120/2020) e s.m.i.;
- la Convenzione, registrata al n. 792 del 07/08/2018 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza;

**DETERMINA**

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di escludere** dalla procedura di affidamento in oggetto il concorrente “TOTAL SPORT S.S.D.A R.L.”, per le motivazioni indicate in premessa;
3. **di dichiarare**, conseguentemente, la diserzione della presente procedura, per la mancanza di altri concorrenti;
4. **di disporre** che si procederà alla pubblicazione del suddetto provvedimento sul profilo di committente della Provincia di Piacenza, nella sezione “Stazione Unica Appaltante”, sottosezione “Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016”, con applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013, nonché sulla piattaforma del “SITAR” e del “SATER”, cui procederà la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza.

Questo Comune procederà inoltre alla pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del proprio sito Internet, in conformità a quanto disposto dal d.lgs. 33/2013;

5. **di provvedere** altresì a dare comunicazione, mediante piattaforma telematica "SATER", del presente provvedimento al concorrente escluso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lett. b) del Codice. A tale adempimento darà corso la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza;
6. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta spesa, e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate al sottoscritto, il quale non si trova in conflitto di interessi con quanto disposto nel medesimo provvedimento.

*Il Responsabile di settore*

*Sozzi Mario*

(\*) Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 07-08-2021

Il Responsabile del servizio

**Sozzi Mario**

**Visto del Responsabile del Settore Finanziario in merito alla regolarita' contabile attestante la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 151 Decreto Legislativo 267/2000.**

**Osservazioni:**

*Il Responsabile del Servizio Finanziario*

**Binelli Elena**

(\*) Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.